

РОЛЬ ПЕРЕПИСЕЙ В СИСТЕМЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СФЕРЫ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Важнейшим источником информационно-статистического обеспечения деятельности структур государственного управления в сфере сельского хозяйства страны, регионов, отдельных территорий, хозяйствующих субъектов сферы сельхозпроизводства, деятельности агропромышленного комплекса (АПК) являются сельскохозяйственные переписи.

В контексте эволюции данного вопроса отметим, что еще в 9 веке в России появились первые сведения о сельском хозяйстве, которые были востребованы для системы государственного управления. Согласно историческим документам, в середине 15 века существовали писцовые книги, представляющие территориально-статистические описания отдельных сельских территорий, повинностей крестьян и их имущественного состояния. На основе указанных книг определялся размер земельного фонда для хозяйственных нужд. Далее в 17 веке в России стали формироваться переписные книги, которые уже имели конкретное информационное содержание.

Процесс реформирования страны в годы правления Петра Первого в начале 18 века обусловил и образование административно-хозяйственного учета «податного» населения, который существовал в России более 140 лет.

Реформа 1864 года повлекла за собой создание в России земской статистики, которая осуществляла достаточно глубокие исследования важнейших параметров статистического учета в сельском хозяйстве. Учитывая, что Россия относилась к числу аграрных стран, огромная заслуга земской статистики заключается в том, что она информационно освещала состояние и динамику земельных отношений.

В 1916 и в 1917 годах в нашей стране были организованы и проведены 2 важные для развития статистического учета переписи: Всероссийская сельскохозяйственная и Всероссийская государственная и поземельная переписи. Однако, понимая сложность социально-экономической ситуации в России в названные годы, данные переписей сложно назвать объективными.

Следует подчеркнуть, на сегодняшний день в стране органы Федеральной службы государственной статистики имеют значительный опыт проведения специальных обследований в сельском хозяйстве, в частности, это обследования 1960-1990 годов, которые относились к следующим важнейшим аспектам сельского хозяйства: размеры и структура

посевных площадей сельскохозяйственных культур, виноградники и плодово-ягодные насаждения, поголовье скота, которое находилось в собственности населения и ряд других.

В постсоветский период в четырех субъектах России летом 2004 года состоялась пробная сельскохозяйственная перепись, перед которой стояла важнейшая задача - проверка организационных и методологических принципов проведения первой Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года, а также отработка технологии сбора и обработки формируемых в результате переписи информационных массивов.

Необходимость проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи (ВСХП) 2006 года была обусловлена наличием значительных преобразований в сфере сельского хозяйства, которые произошли с начала 1990 годов. Проведение переписи регламентировалось Федеральным законом № 108 от 21.07.2005 г. «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи», в котором были определены основные принципы организации сельскохозяйственной переписи, периодичность ее проведения, порядок сбора сведений об объектах сельскохозяйственной переписи и подведения итогов, определены источники финансирования расходов, порядок подведения и опубликования итогов.

Материалы переписи 2006 года отражали реальные масштабы аграрных ресурсов страны в целом и в региональном разрезе, как важнейшей части национального богатства, информационно показывали пространственный и территориальный срез направлений развития сельскохозяйственной деятельности, ее организационно-правовые формы, демографические характеристики производителей сельхозпродукции, занятость в сельском хозяйстве, размер и структуру посевных площадей, поголовья скота и птицы, наличие машинного парка, оборудования и др.

Учитывая необходимость наличия достоверной информации о состоянии и динамике структуры основных сельскохозяйственных производителей и ресурсно-производственного потенциала аграрного сектора в рамках формирования федеральных информационных ресурсов, выработки мер экономического воздействия на повышение эффективности сельхозпроизводства и в целях осуществления прогноза развития сельского хозяйства, в 2016 году в России была проведена вторая Всероссийская сельскохозяйственная перепись. В процессе этой переписи был решен ряд важнейших для поступательного развития отечественной экономики задач, в частности, формирование системы статистического учёта в области сельского хозяйства; обеспечение возможности получения статистической информации в области сельского хозяйства по муниципальным образованиям; получение детальных характеристик сельского хозяйства, которые будут

использоваться в качестве базисных пропорций при досчетах статистических показателей в межпереписной период; актуализация генеральной совокупности объектов для проведения различного рода выборочных обследований в межпереписной период; обеспечение возможности сопоставления итогов сельскохозяйственной переписи с используемыми в международной практике статистическими данными в области сельского хозяйства.

В настоящее время государственная политика России в сфере формирования информационных ресурсов и информатизации направлена на создание условий эффективного и качественного информационного обеспечения решения стратегических и оперативных задач социального и экономического развития страны. Отметим, что Министерством сельского хозяйства России еще в 2008 году была принята целевая программа «Создание Единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса Российской Федерации» [1]. Цель создания данной системы - обеспечение мер по формированию государственных информационных ресурсов и их предоставление на их основе государственных электронных услуг товаропроизводителям сельскохозяйственной продукции и сельскому населению.

Подчеркнем, состояние агропромышленного сектора, в силу специфики его производственной деятельности, относительно других отраслей экономики России, оказалось наименее пострадавшим от пандемии коронавируса. Наряду с этим, ряд факторов, а именно, закрытие границ, разрыв логистических цепочек, падение потребительского спроса отразилось на его состоянии и динамики в целом.

В контексте дальнейшего развития процесса информационного обеспечения сферы сельского хозяйства, и в соответствии с упомянутым ранее Федеральным законом между сельхоз переписями, но не позднее чем через пять лет после очередной сельхозпереписи, проводится выборочное федеральное обследование. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.08.2020 № 1315 "Об организации сельскохозяйственной микропереписи 2021 года"[1] и Приказа Росстата от 30 ноября 2020 года № 741 «Об утверждении основных методологических и организационных положений по подготовке и проведению сельскохозяйственной микропереписи 2021 года» [2] с 1 по 30 августа 2021г. планируется провести выборочное федеральное статистическое наблюдение в отношении отдельных объектов сельскохозяйственной переписи на основе выборки не менее 30% объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года по состоянию на 1 августа 2021 г.

Целью данного исследования является «формирование официальной статистической информации о произошедших структурных изменениях в сельском хозяйстве» [2] для разработки прогноза развития АПК и выработки мер воздействия на повышение эффективности сельхозпроизводства, а также актуализация данных о состоянии и направлениях развития данной сферы. При проведении сельскохозяйственной микропереписи (СХМП) выборочным статистическим наблюдением будет охвачено не менее 30% объектов сельхозпереписи-2016[2]В процессе микропереписи планируется собрать сведения о размерах посевных площадей и сформировать группировки по видам культур, о размерах площадей, занятых плодовыми многолетними насаждениями, и о величине поголовья сельскохозяйственных животных в целом и по видам.

СХМП-2021 будет осуществляться на базе новых технологий сбора информации - применения планшетных компьютеров, также производители сельхозпродукции смогут применить систему web-сбора информации, размещенную на официальном сайте Росстата. Данные инновации способствуют ускорению обработки полученных данных и повышению качества информации. В частности, в Ростовской области, в 2 муниципальных образованиях для отработки новых технологий проведения микропереписи в период 01.07. -30.07 2020г. был реализован пилотный проект в виде пилотного обследования на основе применения беспилотных летательных аппаратов.

Согласно пояснительной записки Росстата:[2] «Проведение сельскохозяйственной микропереписи позволит обеспечить в межпереписной период органы власти на федеральном, региональном и местном уровнях официальной статистической информацией для разработки прогноза развития сельского хозяйства, перспективных направлений развития АПК, проведения мониторинга реализации Доктрины продовольственной безопасности, Стратегии устойчивого развития сельских территорий до 2030 года, реализации Указа Президента от 07.05. 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024года» [3].

Библиографический список

1. Об организации сельскохозяйственной микропереписи 2021 года: постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.2020 № 1315 // Собрание законодательства РФ. – 2020. - № 26 . - ст.5627.
2. Официальный сайт «Федеральной службы государственной статистики». [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://rosstat.gov.ru/>

3. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента от 07.05.2018 № 204